

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : חי בתמוז התשע"ד  
6 ביולי 2014  
סימולין : 163153

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 06/07/2014

### משתתפים :

עו"ד נעמה סאפמן-סס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גברת מירב קדם, מנהלת מיונהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה  
עו"ד דודי קופל, השלטה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

### הנושא : משרד החינוך

הוחלטת ועדת המכרזים מיום 24/06/14  
נתקבל בעדית הפטור כיום 24/06/14

### בקשה מס' : 555204

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם החברה למתנס"ים להפעלת תוכנית סל תרבות לאורך לתקופה שמיום 24/06/14 ועד ליום 31/08/14, לפי תקנה 31(ב)3(3) לתקנות חובת המכרזים, והעש"נ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש : 9,179,941 ש"ח כולל מע"מ

**החלטת הוועדה :** ממליצים בפני ההשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם החברה למתנס"ים, לפי תקנה 31(ב)3(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 6/7/14 ועד ליום 31/08/14. החלטה זו הינה בכפוף לכך שהחל משנת הלימודים תשע"ת יתבצע הליך הגביית של הפעילות הלא-מסובסדת מהרשויות על ידי החברה עצמה.

### הערות ונימוקים :

1. המשרד מבקש לאשר הרחבת התקשרות עם החברה למתנס"ים (להלן – החברה) לצורך הפעלת פרויקט ייסל תרבותי שנועד לחשוף תלמידים ברחבי הארץ לפעילות מגוונת בתחומי האמנות.
2. משרד החינוך מתקשר עם החברה לצורך הפעלת תכנית סל תרבות לאורך שנים כאשר ההתקשרות אושרה מדי שנה על ידי ועדת הפטור המרכזית בודיקף של כ- 42 מלשי"ח לשנה. מתוכך היקף ההתקשרות השנתי עומד חלקן של המשרד על כ- 18 מלשי"ח בשנה כאשר יתרת הסכום ממומנת מתקציב הרשויות ומתשלומי הורים.
3. בתאריך 19.7.2011 אישרה ועדת המנכ"ים, כאמור בתקנה 31(3) לתקנות חובת המכרזים, את הגדרת החברה למתנס"ים כרוע ביצוע של משרד החינוך לשירותים שונים ובכלל זה פעילות סל תרבות.
4. מאז אישור החברה כרוע ביצוע, החל המשרד בהכנת הסכם התקשרות עם החברה כנדרש בסעיף 3ד' לתקנות חובת המכרזים, אך לאור הצורך בבחינה מחודשת של אופן הפעלת התכנית וגיבוש מתווה חדש להתקשרות אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות מעת לעת וזאת עד לאישור הסכם ההתקשרות האמור.
5. ביום 29.09.2013 אישרה ועדת הפטור את בקשת המשרד להארכת הוהתקשרות עד ליום 31.08.2014. במסגרת הדיווח שהעביר המשרד עבור אותה בקשה נמטר שילטוח טיוטת ההסכם נמצא בשלבים הסופיים והוא עתיד לעבור לאישור ועדת המנכ"ילים עד לסוף שנת 2013.
6. עד היום המשרד לא השלים את ניסוח טיוטת ההסכם, לברי המשרד, עיכוב בהליך אישור ההסכם נגרם כתוצאה מחילופי גברא בהנהלת החברה והחלטת הוהחלה החדשה לבחון מחדש את פעילותה ובכלל זה את ההסכם. עוד נמסר כי בימים הקרובים ההסכם אמור לעבור לאישורה של מנכ"ילית המשרד, טרם העברתו לאישור ועדת המנכ"ילים.
7. כעת, מבקש המשרד להרחיב את ההתקשרות הקיימת וזאת לצורך הסדרת הפעילות של הרשויות המקומיות עבור פעילויות סל תרבות שאינן מסובסדות על

ידי המשרד, כאשר במקביל המשרד יקוו כספים אלו מהתקציבים שמועברים על ידו לאותן רשויות.

8. יצוין, כי המשרד מקצוב לרשויות המקומיות פעילות בסל תרבות שמוסבדת על ידו כאשר במקרים רבים הרשויות מחליטות לממן ממקורותיהן פעילות נוספת. עד היום נבחה החברה את חלק הרשויות בתשלומים עבור פעילות סל תרבות, הן המוסבדות והן הלא מוסבדות, מהרשויות עצמן באמצעות המחאות מראש לכל השנה הקאלנדרית כולל תשלומי ההורים. לדברי משרד החינוך אופן גבייה זה יצר מצב שבו תלמיד שילם מראש על פעילות לשנת קאלנדרית ובמקרה שבמהלך אותה שנה הוא עבר לבית הספר אחר הוא לא נהנה מהפעילות עליה שילם. לפיכך, החליט המשרד שהתשלום מהרשויות עבור הפעילות שמוסבדת על ידו יגבה על ידי ויועבר לחברה כנגד ביצוע בפועל של הפעילות. לגבי הפעילות הלא מוסבדות שמבצעת הרשות, החליט שהחברה תבצע את הגבייה בעצמה מול הרשות.

9. מאחר והמסדר האמור התקבל רק במהלך שנה זו ומאחר והחברה לא מריכה לביצוע הליך הגבייה מהרשויות עבור הפעילות שכבר בוצעה, החליט המשרד באופן חד מעמי לבצע השנה את גביית התשלומים מהרשויות גם עבור הפעילות הלא מוסבדות וזאת כדי למנוע עיכוב בהעברת הכספים לחברה ועיכוב התשלום למפיקים של פעילות סל תרבות. בהתאם, מבקש המשרד להרחיב את ההתקשרות הקיימת עם החברה לצורך ביצוע התשלומים מהרשויות עבור הפעילות הלא מוסבדות כאשר התשלומים מהרשויות עבור הפעילות המוסבדות נכללו במסגרת המנייה הקודמת לזעזעה עבור התקשרות זו.

10. מר עדן בן-ששון, פרנט משרדים חברתיים, בחוות דעתו מיום 2 ביולי 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, סגן בכיר לחשב הכללית האחראי על המשרד. בכפוף לכך שתחיל משנת הלימודים תשע"ה תבצע הליך הגבייה מהרשויות על ידי החברה עצמה.

11. המשך ההתקשרות הינו בתאיים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

  
עו"ד דודי סגל

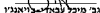
  
גרה מירון קדם

  
עו"ד נעמה קאופמן-ספ

רשמה: אליה סולנה

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
גב' מיכל עבאדי-מיואג'ני

9/7/14  
חאריך